ỦY BAN NHÂN DÂN **TỈNH AN GIANG**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**
Số: 657/TTr-UBND	*An Giang, ngày 22 tháng 10 năm 2021*

TỜ TRÌNH
Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 41/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2017 – 2020 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Nghị quyết số 122/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội khóa XIV, kỳ họp thứ 9;

Căn cứ Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Căn cứ Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công; Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 41/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2017 – 2020 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN:

Ngày 09 tháng 12 năm 2016, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 41/2016/NQ-HĐND về việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2020 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang. Ngày 08 tháng 12 năm 2017, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 24/2017/NQ-HĐND về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 41/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2017- 2020 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang.

Tại khoản 5 Điều 1 Nghị quyết số 122/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội quyết định:

"5. Kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2017-2020 sang năm 2021. Lùi thời gian ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên sang năm 2021 để áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách mới. Riêng việc ban hành nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 thực hiện theo quy định của Luật Đầu tư công và các luật, nghị quyết khác có liên quan.".

Năm 2021, ngân sách tỉnh phát sinh nguồn thu từ bán đấu giá tài sản trên đất và quyền sử dụng đất sân vận động tỉnh. Tuy nhiên, quy định nhiệm vụ chi của ngân sách cấp tỉnh tại khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 41/2016/NQ-HĐND chưa thống nhất với quy định tại khoản 12 Điều 36 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP và khoản 4 Điều 18 Nghị định số 167/2017/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 67/2021/NĐ-CP):

*"**Điều 36. Quản lý, sử dụng số tiền thu được từ việc xử lý tài sản công tại cơ quan nhà nước***

12. Việc quản lý, sử dụng tiền thu được từ xử lý trụ sở làm việc tại cơ quan nhà nước khi thực hiện sắp xếp lại thực hiện theo quy định của Chính phủ về việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công.".

"16. Sửa đổi khoản 4 ... Điều 18 như sau:

"4. Số tiền nộp ngân sách nhà nước được sử dụng vào mục đích đầu tư phát triển và ưu tiên bố trí trong dự toán chi đầu tư phát triển của ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, pháp luật về đầu tư công và pháp luật khác có liên quan để chi cho mục đích sau:

a) Chi đầu tư xây dựng, nâng cấp, cải tạo trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của bộ, cơ quan trung ương, địa phương trên cơ sở ý kiến của chủ tài khoản tạm giữ quy định tại khoản 1 Điều này về nguồn tiền sử dụng cho dự án đầu tư phù hợp với phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất;

b) Đối với Bộ Quốc phòng, Bộ Công an ngoài việc được sử dụng để chi cho các nội dung chi quy định tại điểm a khoản này còn được ưu tiên để chi cho các mục tiêu, nhiệm vụ công tác đặc biệt quan trọng theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ.".

Tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

"3. Sửa đổi, bổ sung Điều 12 như sau:

*"**Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật***

1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền."

Căn cứ quy định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 41/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2020 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích: Để phân bổ nguồn thu tiền sử dụng đất cấp tỉnh quản lý từ việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công nộp ngân sách nhà nước năm 2021 theo ý kiến kết luận Hội nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chuyển đổi công năng khai thác khu đất Sân vận động tỉnh tại Thông báo số 241-TB/TU ngày 19 tháng 9 năm 2019 và điều chỉnh quy định nhiệm vụ chi của ngân sách cấp tỉnh tại khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 41/2016/NQ-HĐND cho thống nhất với quy định tại khoản 12 Điều 36 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP và khoản 4 Điều 18 Nghị định số 167/2017/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 67/2021/NĐ-CP).

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản:

a) Tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Đảm bảo phù hợp với quy định hiện hành và tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Kết luận Hội nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chuyển đổi công năng khai thác khu đất Sân vận động tỉnh tại Thông báo số 241-TB/TU ngày 19 tháng 9 năm 2019. Căn cứ theo quy định tại Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 27 tháng 12 năm 2017; Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017; Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ. Căn cứ Thông báo số 15-TB/BCSĐ ngày 05 tháng 3 năm 2021 của Ban cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh, trong đó thống nhất chủ trương như sau: *"số trích 70% (tiền trúng đấu giá) để chi đầu tư là 439.133.757.300 đồng (làm tròn 439 tỷ đồng) sẽ bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 của cấp tỉnh quản lý và ưu tiên bố trí đầu tư xây dựng Khu liên hiệp thể dục, thể thao mới (trong đó có sân vận động)".*

Để thực hiện ý kiến chỉ đạo nêu trên, Sở Tài chính đã dự thảo Nghị quyết gửi đến các đơn vị có liên quan gồm: Sở Tư pháp, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh An Giang để tham gia góp ý.

Sau khi tổng hợp ý kiến góp ý của các đơn vị, Sở Tài chính tiếp tục hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 277/BC-STP ngày 05 tháng 10 năm 2021. Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã tiếp thu và hoàn chỉnh nội dung dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Tiếp theo đó, theo kết luận của Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh tại Thông báo số 113-TB/BCSĐ ngày 12 tháng 10 năm 2021, Sở Tài chính đã rà soát nguồn thu tiền sử dụng đất cấp tỉnh quản lý từ việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công phát sinh từ đầu năm 2021 đến nay và dự kiến đến ngày 31/12/2021 thì chỉ phát sinh danh mục thu từ bán đấu giá tài sản trên đất và quyền sử dụng đất Sân vận động tỉnh An Giang trên địa bàn thành phố Long Xuyên; đồng thời tiếp thu chỉnh sửa các nội dung góp ý để hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết để trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết có 3 Điều, gồm:

a) Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 41/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2017 – 2020 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang

b) Điều 2. Điều khoản thi hành

c) Điều 3. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản: Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 41/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2017 – 2020 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang ***theo dự thảo Nghị quyết đính kèm.***

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 606/TTr-UBND ngày 14/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh)./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- TT. TU, HĐND tỉnh (báo cáo);
- Chủ tịch & các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Sở: TC, KH&ĐT;
- VPUBND tỉnh: CVP & P. KTTH;
- Lưu: HCTC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Văn Phước